



ESTUDIO DEL SECTOR

“Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas menores y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales de los Circuitos Judiciales de Sogamoso, Ramiriquí, Miraflores, Guateque, Garagoa, Duitama, Santa Rosa de Viterbo, Paz del Río, Soatá, Socha, El Cocuy, Tunja, Chiquinquirá, Moniquirá.”

CONTENIDO

I.	Aspectos generales del mercado	2
A.	Entorno económico	2
1.	Análisis del mercado laboral	8
2.	Variables económicas que afectan el sector:	10
3.	Contexto Internacional	13
a.	Condiciones Económicas Globales que Impactan el Sector	13
b.	Factores Regionales Clave	13
c.	Factores Específicos que Afectan la Viabilidad del Proyecto	14
4.	Contexto Nacional	14
a.	Tamaño del Mercado y Dinámica	14
b.	Factores Clave que Impulsan la Demanda	14
c.	Oferta y Competencia	15
d.	Análisis sector mantenimientos menores	15
	Integrantes de la cadena productiva	15
	Gremios y asociaciones del sector	16
B.	Marco regulatorio	18
II.	Análisis de la oferta y demanda	18
1.	Análisis de la oferta	18
a.	Proveedores	18
b.	Indicadores Financieros	20
2.	Estudio de la demanda	20
III.	Forma de calcular el presupuesto y valor del presente proceso	21
IV.	Análisis de bienes relevantes	26
V.	Implementación del Decreto 1860 de 2021: Sujetos de especial protección constitucional	27
VI.	Implementación de incentivos para inserción laboral de los jóvenes entre 18 y 28 años de edad en el sector privado Ley 2119 de 2021	27
VII.	Implementación de factores diferenciales de acuerdo con la Ley 2069 de 2020 y Decreto 1860 de 2021	28
1.	Criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el presente proceso	28
2.	Criterios diferenciales para MIPYMES en el presente proceso	28
VIII.	Conclusiones	31



El Consejo Superior de la Judicatura, de acuerdo con las disposiciones del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y con base a la metodología descrita en la guía elaborada por Colombia Compra Eficiente, elaboró el estudio del sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo¹.

I. Aspectos generales del mercado

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el Consejo Superior de la Judicatura debe *“hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al Objeto del Proceso la Contratación, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional técnica y de análisis de riesgo. La Entidad debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso”*¹.

El presente documento enmarca los actores y variables económicas a tener en cuenta dentro de Contratar a nombre de la Nación – Consejo Superior de la Judicatura – Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Tunja, a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas menores y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales. En este sentido, la información presentada a continuación corresponde a la estructura sugerida por Colombia Compra Eficiente para los Análisis del Sector de los procesos de contratación.

A. Entorno económico

La economía del país está dividida en tres franjas que tienen características comunes, están unificadas en su conformación y se diferencian claramente cada una de las otras dos.

- A. El Sector primario (agropecuario)
- B. El sector secundario (Industrial.)
- C. El Sector terciario o (Servicios)

Para la investigación realizada por la Entidad para el presente estudio, se realizará una contextualización del mercado para el sector terciario de la industria nacional, el cual agrupa toda la oferta de servicios. Ahora bien, dada la amplia variedad de servicios que componen la economía del país, se hace necesario delimitar las actividades de interés para el presente documento.

Así pues, el presente proceso se resume en Contratar a nombre de la Nación – Consejo Superior de la Judicatura – Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Tunja, el a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas menores y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales.

De acuerdo con la información actualizada que reporta el DANE frente al comportamiento del crecimiento del Producto Interno Bruto – PIB, en el cuarto trimestre de 2024, el PIB, crece 1.7% en el año 2024 respecto al 2023, tal como se observa en la siguiente gráfica:

¹ Decreto 1082 de 2015 Sector Administrativo de Planeación Nacional - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77653>



El Producto Interno Bruto crece 1,7% en el año 2024^{pr} respecto al año 2023^p.

Producto Interno Bruto (PIB)

Tasas de crecimiento anual en volumen¹
2019-I / 2024^{pr} - IV



Fuente: DANE, PIB_T
¹: Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015
P: preliminar
Pr: provisional

Fuente: DANE, Cuentas nacionales²

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 8,1% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,2% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 8,1% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).

En el cuarto trimestre de 2024^{pr}, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,3% respecto al mismo periodo de 2023^p. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 4,4% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,0% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 6,5% (contribuye 0,6 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 0,6%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 3,2%.
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 1,3%.
- Industrias manufactureras crece 1,1%.

² DANE - PIB Información técnica. (s/f). Gov.co. Recuperado el 21 de noviembre de 2023, de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica>



Tabla 1. Valor agregado por actividad económica
Tasas de crecimiento en volumen¹
Cuarto trimestre 2024^{pr}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Año total	Anual	Trimestral
	2024 ^{pr} / 2023 ^p	2024 ^{pr} -IV / 2023 ^p -IV	2024 ^{pr} -IV / 2024 ^{pr} -III
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	8,1	6,5	-0,3
Explotación de minas y canteras	-5,2	-5,9	-0,4
Industrias manufactureras	-2,1	0,3	1,1
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado ²	1,9	-0,04	-0,1
Construcción	1,9	0,5	-0,9
Comercio al por mayor y al por menor ³	1,4	4,4	3,2
Información y comunicaciones	-0,8	-0,6	0,2
Actividades financieras y de seguros	0,4	-1,1	0,1
Actividades inmobiliarias	1,9	1,9	0,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas ⁴	0,1	0,03	-0,1
Administración pública, defensa, educación y salud ⁵	4,2	4,0	1,3
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios ⁶	8,1	5,5	-0,4
Valor agregado bruto	1,8	2,3	0,8
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	1,1	2,1	0,7
Producto Interno Bruto	1,7	2,3	0,6

Fuente: DANE, PIB_T

Valor agregado por actividad económica

Construcción:

Para el año 2024pr, el valor agregado de la construcción crece 1,9%, respecto al año 2023. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 6):

- Construcción de edificaciones residenciales y no residenciales decrece 2,5%.
- Construcción de carreteras y vías de ferrocarril, de proyectos de servicio público y de otras obras de ingeniería civil crece 11,7%.
- Actividades especializadas para la construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil (alquiler de maquinaria y equipo de construcción con operadores) crece 1,5%

En el cuarto trimestre de 2024pr, el valor agregado de la construcción crece 0,5% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2023. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 6):

- Construcción de edificaciones residenciales y no residenciales decrece 3,1%.
- Construcción de carreteras y vías de ferrocarril, de proyectos de servicio público y de otras obras de ingeniería civil crece 8,6%.
- Actividades especializadas para la construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil (alquiler de maquinaria y equipo de construcción con operadores) decrece 0,7%.

Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de la construcción decrece en 0,9%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Construcción de edificaciones residenciales y no residenciales decrece 1,3%.
- Construcción de carreteras y vías de ferrocarril, de proyectos de servicio público y de otras obras de ingeniería civil decrece 0,4%.



- Actividades especializadas para la construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil (alquiler de maquinaria y equipo de construcción con operadores) decrece 0,9%.

Tabla 6. Construcción
Tasas de crecimiento en volumen¹
Cuarto trimestre 2024^{pr}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Año total	Anual	Trimestral
	2024 ^{pr} / 2023 ^p	2024 ^{pr} -IV / 2023 ^p -IV	2024 ^{pr} -IV / 2024 ^{pr} -III
Construcción de edificaciones residenciales y no residenciales	-2,5	-3,1	-1,3
Construcción de carreteras y vías de ferrocarril ²	11,7	8,6	-0,4
Actividades especializadas para la construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil ³	1,5	-0,7	-0,9
Construcción	1,9	0,5	-0,9

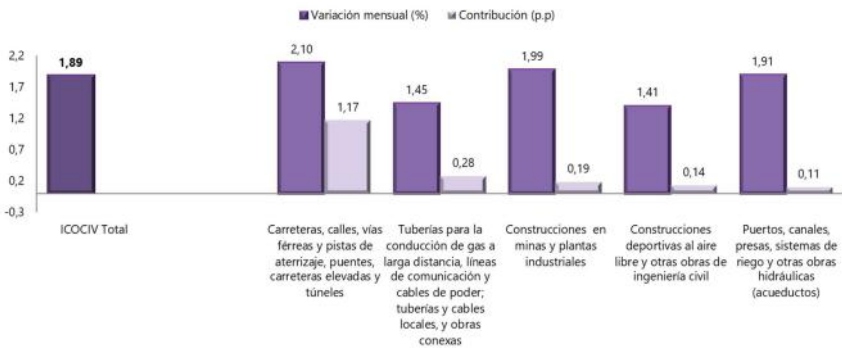
Fuente: DANE, PIB_T

PRECIOS Y COSTOS

Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles

En enero de 2025, el Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles – (ICOCIV), registró una variación mensual de 1,89%, con respecto a diciembre de 2024. Según tipos de construcción, los grupos: Carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje, puentes, carreteras elevadas y túneles (2,10%), Construcciones en minas y plantas industriales (1,99%) y Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas (acueductos) (1,91%) se ubicaron por encima del promedio nacional, el resto de los grupos se ubicaron por debajo del promedio nacional.

Gráfico 20. Variación mensual y contribución del ICOCIV según tipos de construcción
Total nacional
Enero 2025^{pr}

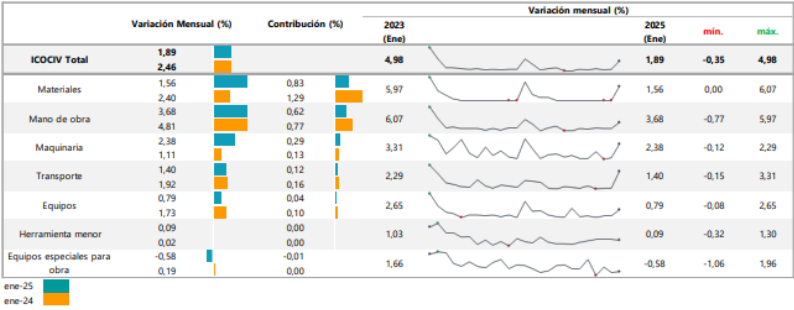


Fuente: DANE, ICOCIV.
Nota: La diferencia de la suma de las variables, obedece al sistema de aproximación en el nivel de los dígitos trabajados en el índice.

Por grupos de costos, en enero de 2025, las mayores variaciones positivas de precios con respecto a enero de 2024 se presentaron en: mano de obra (3,68%), maquinaria (2,38%), materiales (1,56%) y transporte (1,40%).



Gráfico 21. Variación mensual y contribución del ICOCIV, por grupos de costos
Total nacional
2024 – 2025^{Pr} (enero)



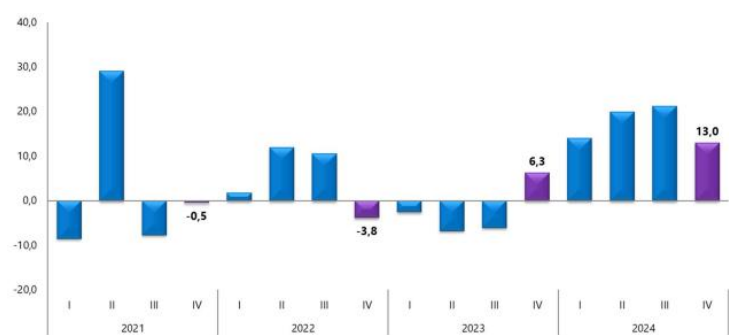
Fuente: DANE, ICOCIV.
Nota: La diferencia de la suma de las variables, obedece al sistema de aproximación en el nivel de los dígitos trabajados en el índice.

INDICADORES

Indicador de Producción de Obras Civiles (precios corrientes)

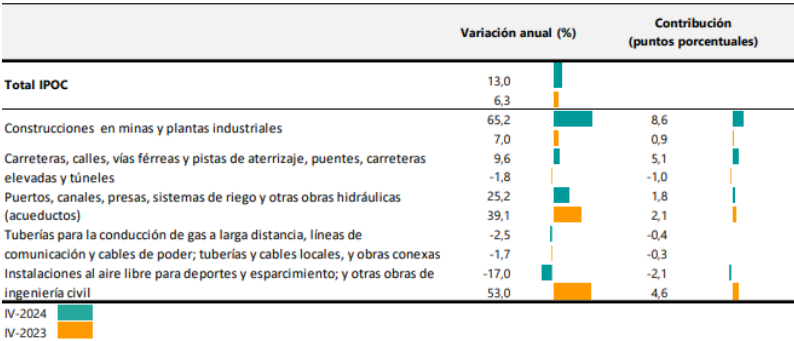
En el cuarto trimestre de 2024, el indicador de producción de obras civiles (IPOC) registró un crecimiento de 13,0%, con relación al cuarto trimestre de 2023 y está explicado principalmente por el comportamiento positivo en tres de los cinco grupos de obra; el grupo de Construcción en minas y plantas industriales (65,2%), Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas (acueductos) (25,2%) y Carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje, puentes, carreteras elevadas y túneles (9,6%), los cuales sumaron en conjunto 15,5 puntos porcentuales a la variación anual (13,0%).

Gráfico 23. Variación anual del Indicador de Producción de Obras Civiles (precios corrientes)
Total Nacional
2021 - 2024^{Pr}



Fuente: DANE, IPOC
Pr: cifras provisionales
Nota: La diferencia de la suma de las variables, obedece al sistema de aproximación en el nivel de los dígitos trabajados en el índice.

Gráfico 24. Variación y contribución anual del IPOC según tipos de construcción
2023 - 2024 (IV trimestre)^{Pr}



Fuente: DANE, IPOC
Pr: cifras provisionales
Nota: La diferencia de la suma de las variables, obedece al sistema de aproximación en el nivel de los dígitos trabajados en el índice.

Al desagregar por las 15 subclases de obras civiles, las subclases: Construcciones en minas (61,6%), Centrales eléctricas (69,3%), Carreteras (excepto carreteras elevadas);



calles y ferrocarriles (6,1%), Puentes y carreteras elevadas (89,6%), Acueductos y otros conductos de suministro de agua, represas, excepto gasoductos (39,8%) y Obras para la comunicación de larga distancia y las líneas eléctricas (cables) (41,6%) sumaron 17,4 puntos porcentuales a la variación anual del indicador. Por su parte, las subclases Otras obras de ingeniería civil (-19,3%) y Cables locales y obras conexas (-49,2%) restaron en conjunto 3,7 puntos porcentuales a la variación anual del IPOC (13,0%).

Gráfico 25. Variación y contribución anual de la producción de obras civiles a precios corrientes según tipo de producto (15 subclases)
2023 - 2024 (IV trimestre) ^{Pr}

	Variación anual (%)	Contribución (puntos porcentuales)	
Total IPOC	13,0		
	6,3		
Construcciones en minas	61,6	4,4	
	40,6	2,2	
Centrales eléctricas	69,3	4,3	
	-16,1	-1,3	
Carreteras (excepto carreteras elevadas); calles y ferrocarriles	6,1	3,0	
	-2,9	-1,6	
Puentes y carreteras elevadas	89,6	2,0	
	89,7	1,1	
Acueductos y otros conductos de suministro de agua, represas, excepto gasoductos	39,8	1,9	
	50,5	1,7	
Obras para la comunicación de larga distancia y las líneas eléctricas (cables)	41,6	1,8	
	-16,0	-0,9	
Pistas de aterrizaje	41,6	0,2	
	-6,1	0,0	
Puertos, vías navegables e instalaciones conexas	-2,1	0,0	
	0,3	0,0	
Sistemas de riego y obras hidráulicas de control de inundaciones	-11,7	-0,1	
	67,6	0,4	
Túneles	-69,8	-0,1	
	-73,9	-0,6	
Instalaciones al aire libre para deportes y esparcimiento	-6,6	-0,1	
	60,0	0,9	
Alcantarillado y plantas de tratamiento de agua y gasoductos locales	-4,1	-0,2	
	66,5	1,7	
Tuberías de larga distancia	-8,6	-0,2	
	48,8	1,0	
Cables locales y obras conexas	-49,2	-1,7	
	-36,6	-2,1	
Otras obras de ingeniería civil	-19,3	-2,0	
	51,5	3,7	
IV-2024			
IV-2023			

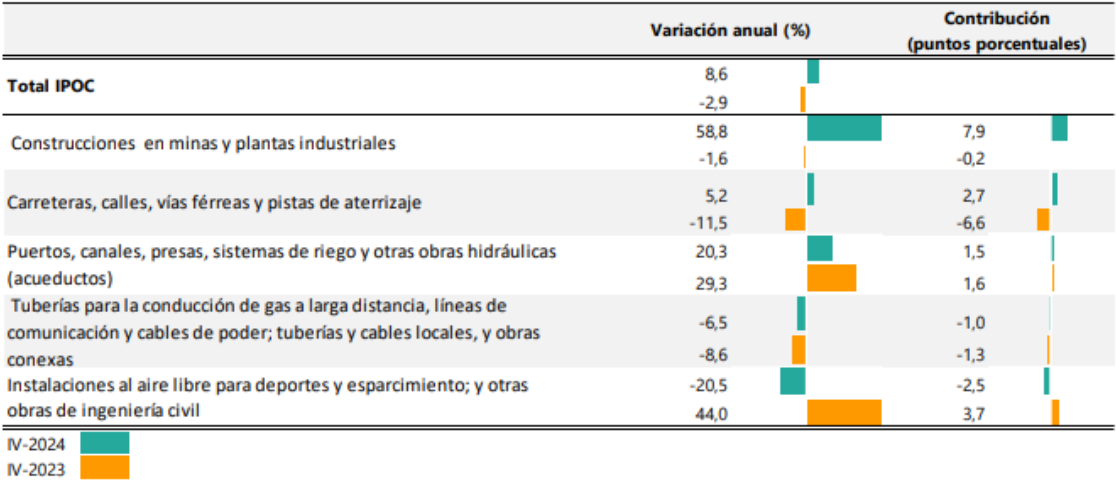
Fuente: DANE, IPOC
Pr: cifras provisionales
Nota: La diferencia de la suma de las variables, obedece al sistema de aproximación en el nivel de los dígitos trabajados en el índice.

Indicador de Producción de Obras Civiles (precios constantes)

En el cuarto trimestre de 2024, el indicador de producción de obras civiles a precios constantes registró un crecimiento de 8,6%, con relación al cuarto trimestre del año anterior. Este aumento obedece principalmente a la variación positiva de dos grupos de obra; Construcciones en minas y plantas industriales (58,8%), Carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje (5,2%) y Puertos, canales, presas, sistemas de riego y otras obras hidráulicas (acueductos) (20,3%) los cuales sumaron en conjunto 12,1 puntos porcentuales a la variación total anual (8,6%).



Gráfico 26. Variación y contribución anual del indicador de Producción de Obras Civiles, por tipo de construcción (precios constantes)
Total nacional
2023 – 2024 (IV trimestre)^{Pr}



Fuente: DANE, IPOC Pr: cifras provisionales

Por otro lado, para analizar las reparaciones locativas menores y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales, se tiene en cuenta la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) Revisión 4 A.C. del DANE en Colombia. Los servicios solicitados para esta contratación se clasifican dentro de la categoría 4220 - Construcción de proyectos de servicio público

Finalmente, las actividades anteriormente relacionadas se encuentran incluidas en el sistema de Codificación Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC). De acuerdo con la Guía para la Codificación de Bienes y Servicios sugerida por Colombia Compra Eficiente, para el análisis del sector y estudio de mercado se evidencia que los códigos que aplican se identifican de la siguiente manera:³

ITEM	Código UNSPSC	Producto
1	72101500	Servicios de apoyo para la construcción
2	72102900	Servicios de mantenimiento y reparación de instalaciones
3	72103300	Servicios de mantenimiento y reparación de infraestructura
4	72121100	Servicios de construcción de edificios comerciales y de oficina
5	72121400	Servicios de construcción de edificios públicos especializados
6	81101500	Ingeniería Civil y Arquitectura
7	95121700	Edificios y estructuras públicas

Fuente: Clasificador de bienes y servicios, Colombia Compra⁴

1. Análisis del mercado laboral

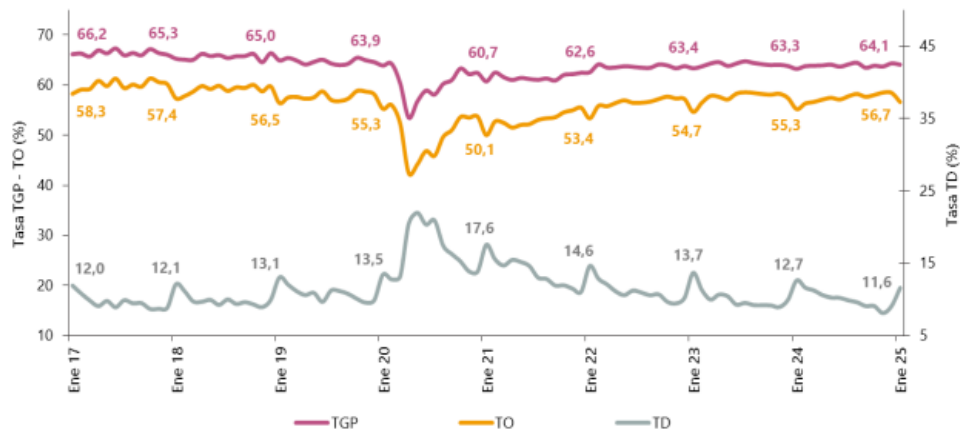
Total nacional mensual

Para el mes de enero de 2025, la tasa de desocupación del total nacional fue 11,6%, lo que representó una disminución de 1,0 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (12,7%). La tasa global de participación se ubicó en 64,1%, mientras que en enero de 2024 fue 63,3%. Finalmente, la tasa de ocupación fue 56,7%, lo que representó un aumento de 1,4 puntos porcentuales respecto al mismo mes del año anterior (55,3%).

3 Clasificador de bienes y servicios. (s/f). Colombia Compra Eficiente | Agencia Nacional de Contratación Pública. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de <https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-Servicios>
4 Clasificador de bienes y servicios. (s/f). Colombia Compra Eficiente | Agencia Nacional de Contratación Pública. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de <https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-Servicios>



Gráfico 2. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)
Total nacional
Enero (2017 - 2025)



Fuente: DANE, GEIH.

Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del CNPV 2018.

Nota: cifras aproximadas a un decimal.

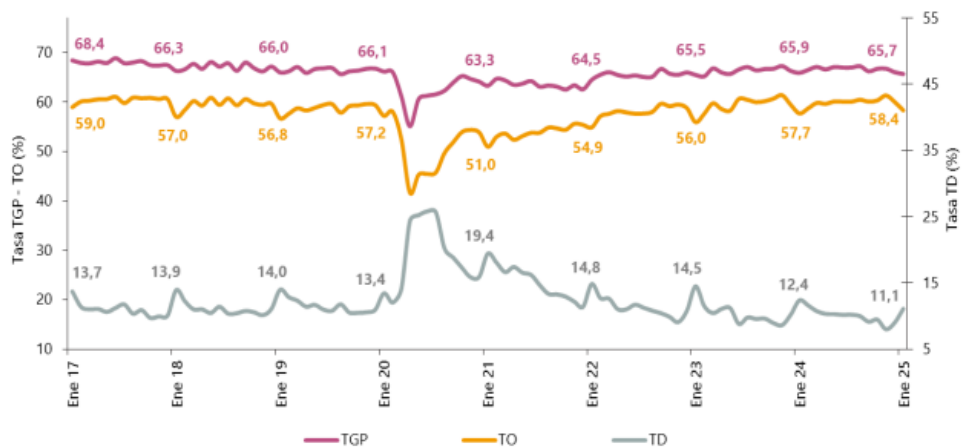
Total 13 ciudades y áreas metropolitanas mensual

En enero de 2025, la tasa de desocupación en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue

11,1%, lo que representó una disminución de 1,3 puntos porcentuales respecto a enero de 2024 (12,4%). La tasa global de participación se ubicó en 65,7% y la tasa de ocupación en 58,4%, estas

tasas en el mismo mes del año anterior fueron 65,9% y 57,7%, respectivamente

Gráfico 3. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)
Total 13 ciudades y áreas metropolitanas
Enero (2017 - 2025)



Fuente: DANE, GEIH.

Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del CNPV 2018.

Nota: cifras aproximadas a un decimal.

Población ocupada según rama de actividad, mes enero 2025

En el mes de enero de 2025, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 22.903 miles de personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Comercio y reparación de vehículos (1,1 puntos porcentuales); Alojamiento y servicios de comida (0,9 puntos porcentuales) y Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (0,6 puntos porcentuales).



Tabla 1. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad
Total nacional
Enero (2024 – 2025)

Rama de actividad	Total nacional				
	Enero 2024	Enero 2025	Distribución % 2025	Variación absoluta	Contribución en p.p.
Población ocupada	22.025	22.903	100	878	
Comercio y reparación de vehículos	3.898	4.141	18,1	242	1,1
Alojamiento y servicios de comida	1.548	1.755	7,7	207	0,9
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	2.418	2.557	11,2	139	0,6
Actividades inmobiliarias	284	371	1,6	87	0,4
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos^	571	655	2,9	84	0,4
Actividades financieras y de seguros	423	484	2,1	61	0,3
Transporte y almacenamiento	1.671	1.723	7,5	52	0,2
Construcción	1.454	1.497	6,5	43	0,2
Industrias manufactureras	2.385	2.417	10,6	32	0,1
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	1.958	1.981	8,7	23	0,1
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3.202	3.218	14,1	16	0,1
Información y comunicaciones	362	369	1,6	7	0,0
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	1.852	1.734	7,6	-118	-0,5

Fuente: DANE, GEIH.

2. Variables económicas que afectan el sector:

Las variables económicas que afectan el sector son la Inflación, la TRM y el valor del SMMLV, teniendo en cuenta al alto impacto que tiene la ejecución de reparaciones locativas menores y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes. Estas variables pueden afectar el precio teniendo en cuenta el incremento del IPC para el año 2025 así como el valor del salario mínimo para el personal requerido en la presente invitación.

- **Inflación:** Es el aumento sustancial, persistente y sostenido del nivel general de precios a través del tiempo. La incertidumbre sobre el futuro del poder adquisitivo de sus ingresos hace que los agentes económicos incluyan en sus decisiones las expectativas de alzas y que al negociar busquen incrementos en los precios de los bienes y servicios que ofrecen.

Por tanto, protegen sus ingresos al pedir mejores salarios o imponer mayores precios a los productos que elaboran, induciendo una oleada alcista en estos costos y, en general, en los precios de una economía.

AÑO	IPC %
2.020	1,61%
2.021	5,62%
2.022	13,12%
2.023	9,28%
2.024	4,12%
2.025	5,28%

Fuente: Banco de la Republica

En marzo de 2025 la variación mensual del IPC fue 0,52%, la variación año corrido fue 2,62% y la anual 5,09%.

En marzo de 2025 la variación anual del IPC fue 5,09%, es decir, 2,27 puntos porcentuales menor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 7,36%.

El comportamiento mensual del IPC total en marzo de 2025 (0,52%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles y Alimentos y bebidas no alcohólicas. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Salud (1,01%) y Alimentos y bebidas no alcohólicas (0,86%).



Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación anual y mensual
Total nacional
2024 - 2025 (febrero)

IPC	Febrero					
	Variación mensual		Variación Año corrido		Variación Anual	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025
IPC total	1,09	1,14	2,01	2,08	7,74	5,28

Fuente: DANE, IPC

La variación anual del Salario Mínimo: De manera sistemática, al finalizar cada año, se realiza en Colombia la discusión sobre el incremento del salario mínimo. El arreglo institucional en Colombia hace que tres jugadores, líderes de sindicatos de trabajadores, representantes de los gremios de la producción y gobierno, se sienten a negociar un incremento del Salario mínimo de los trabajadores. La variación del salario mínimo está supeditada al comportamiento del IPC. En este contexto, se observa el siguiente comportamiento:

SALARIO MÍNIMO				AUX. DE TRANSPORTE	
AÑO	MONTO	MONTO	VARIACIÓN	MONTO	VARIACIÓN
	DIARIO	MENSUAL	ANUAL	MENSUAL	ANUAL
2025	\$54.116,00	\$ 1.423.500,00	9,54%	\$ 200.000,00	23.46%
2024	\$ 43.333,33	\$ 1.300.000,00	12,07%	\$ 162.000,00	15,22%
2023	\$ 38.666,66	\$ 1.160.000,00	16,00%	\$ 140.606,00	16,00%
2022	\$ 33.333,33	\$ 1.000.000,00	9,15%	\$ 117.172,00	9,15%
2021	\$ 30.732,00	\$ 908.526,00	3,50%	\$ 106.454,00	3,50%
2020	\$ 29.260,00	\$ 877.803,00	6,00%	\$ 102.854,00	5,82%

TRM: La tasa de cambio representativa del mercado (TRM) es la cantidad de pesos colombianos por un dólar de los Estados Unidos. La TRM se calcula con base en las operaciones de compra y venta de divisas entre intermediarios financieros que transan en el mercado cambiario colombiano, con cumplimiento el mismo día cuando se realiza la negociación de las divisas.

La tasa de cambio del dólar estadounidense con respecto al peso colombiano (TRM) experimenta fluctuaciones que están sujetas a una serie de factores económicos, políticos y financieros, tanto en Colombia como a nivel internacional.

Dichas variaciones son de atención para los costos y la rentabilidad de las empresas que contemplan importaciones y exportaciones en su modelo de negocio. En este sentido, una empresa puede utilizar estrategias de mitigación de riesgos, como contratos de futuros, opciones o coberturas cambiarias, para protegerse de las variaciones de la tasa de cambio. La percepción de riesgo puede depender de si la empresa ha implementado medidas de gestión de riesgos efectivas.

En el último año, la TRM ha presentado el siguiente comportamiento, según datos del Banco de la Republica:



DOLAR SPOT



“Fuente: Banco de la Republica, TMR⁵

Al mes actual la TMR con fuente del Banco de la Republica presenta muchas variaciones las cuales se resaltan a continuación, esto con el fin de tener una idea de las posibles afectaciones que puedan ser de relevancia para el presente proceso:

Banco de la República - Gerencia Técnica - información extraída de la bodega de datos -Serankua	
Fecha	Tasa de cambio representativa del mercado (TRM)
31/01/2023	\$ 4.632,20
28/02/2023	\$ 4.808,14
01/03/2023	\$ 4.814,11
31/03/2023	\$ 4.627,27
30/04/2023	\$ 4.669,00
31/05/2023	\$ 4.408,65
30/06/2023	\$ 4.191,28
31/07/2023	\$ 3.923,49
31/08/2023	\$ 4.085,33
30/09/2023	\$ 4.053,76
01/10/2023	\$ 4.053,76
31/10/2023	\$ 4.060,83
30/11/2023	\$ 3.980,67
31/12/2023	\$ 3.822,05
31/01/2024	\$ 3.925,60
29/02/2024	\$ 3.933,56
31/03/2024	\$ 3842,30
30/04/2024	\$ 3873,44
31/05/2024	\$ 3874,32
30/06/2024	\$4148,04
30/07/2024	\$4059,91
31/08/2024	\$4160.31
30/09/2024	\$4164,21
31/10/2024	\$4413,46
30/11/2024	\$4419,59
31/12/2024	\$4409,15
31/01/2025	\$4170,01
28/02/2025	\$4120,11
17/03/2025	\$4120,67

⁵ Tasa Representativa del Mercado (TRM - Peso por dólar). (s/f). Gov.co. Recuperado el 21 de noviembre de 2023, de <https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/trm>



3. Contexto Internacional

Para tomar una decisión informada al contratar servicios de mantenimiento menor, es clave entender el entorno económico global, las tendencias regionales y los factores críticos que afectan la viabilidad del proyecto. A continuación, un análisis estructurado:

a. Condiciones Económicas Globales que Impactan el Sector

Crecimiento del Mercado y Dinámica de Costos

- **Tamaño del mercado:**
 - El sector global de **Facility Management (gestión de instalaciones)** alcanzó **USD 1.3 billones (trillions) en 2023** (Grand View Research), con un **CAGR del 5-7%** (2024-2030).
 - El **mantenimiento menor** representa **30-40% de los costos operativos** en edificios comerciales y residenciales.
- **Inflación y costos de materiales:**
 - Los precios de materiales (fontanería, electricidad, pintura) han subido **12-18% desde 2020** (EE.UU. y Europa) debido a disrupciones en la cadena de suministro.
 - En **Latam**, la devaluación monetaria en algunos países (Argentina, Colombia) encarece repuestos importados.

Impacto de la Urbanización y Demanda

- **Edificios antiguos:**
 - **60% de los inmuebles en EE.UU. y Europa tienen +30 años** → Mayor necesidad de reparaciones.
 - En **Asia**, el rápido crecimiento urbano (China, India) demanda servicios de mantenimiento recurrente.
- **Nuevas tendencias inmobiliarias:**
 - **Co-living y co-working** exigen mantenimiento más frecuente (ej.: WeWork, Airbnb).

b. Factores Regionales Clave

Región	Condiciones Económicas	Tendencias en Mantenimiento Menor
EE.UU. / Canadá	<ul style="list-style-type: none">- Mercado maduro y competitivo.- Altos costos laborales (USD 25-50/hora técnicos).	<ul style="list-style-type: none">- Dominio de empresas como CBRE, JLL.- Uso intensivo de tecnología (IoT, apps).
Europa	<ul style="list-style-type: none">- Regulaciones estrictas (ej.: normativa EN 13501 en seguridad contra incendios).- Envejecimiento de infraestructura.	<ul style="list-style-type: none">- Modelos de contratos a largo plazo.- Enfoque en sostenibilidad (LEED, BREEAM).
Asia-Pacífico	<ul style="list-style-type: none">- Crecimiento acelerado en ciudades como Singapur, Shanghái.- Mano de obra más económica.	<ul style="list-style-type: none">- Subcontratación masiva a empresas locales.- Uso de plataformas digitales (ej.: 58到家 en China).
Latinoamérica	<ul style="list-style-type: none">- Mercado en desarrollo (alto potencial en México, Colombia, Chile).- Alta informalidad (30-50% del sector).	<ul style="list-style-type: none">- Oportunidad en edificios corporativos y condominios.- Falta de estandarización en contratos.



c. Factores Específicos que Afectan la Viabilidad del Proyecto

Riesgos y Desafíos

Factor	Impacto
Alza en costos de materiales	Aumenta el precio de reparaciones (ej.: cables eléctricos +20% en 2023).
Escasez de mano de obra calificada	Dificultad para encontrar técnicos certificados (especialmente en Europa y EE.UU.).
Dependencia de tecnología	Empresas sin software de gestión pierden competitividad.
Regulaciones locales	Normativas cambiantes (ej.: seguridad eléctrica, residuos).

Adicional a esto se cuenta con una matriz de riesgos la cual se adjunta al presente proceso, y para el presente estudio se estipulan los siguientes factores de riesgo:

- Pandemias
- Guerras
- Protestas

4. Contexto Nacional

El mercado de **mantenimiento menor en inmuebles** en Colombia ha crecido significativamente en los últimos años, impulsado por la expansión del parque inmobiliario, la antigüedad de las edificaciones y la mayor exigencia en estándares de calidad y seguridad. A continuación, se presenta un análisis detallado del sector:

a. Tamaño del Mercado y Dinámica

- **Crecimiento del sector:**
 - El mercado colombiano de **facility management** (incluyendo mantenimiento menor) superó los **USD 500 millones en 2023**, con un crecimiento anual del **8-10%** (Camacol, ProColombia).
 - El **mantenimiento menor** representa el **35-45%** de los costos totales de gestión de propiedades.
- **Segmentación por tipo de inmueble:**
 - **Residencial (60%):** Condominios y edificios de apartamentos.
 - **Comercial (25%):** Centros comerciales, oficinas.
 - **Institucional (15%):** Hospitales, universidades, entidades públicas.

b. Factores Clave que Impulsan la Demanda

- **Crecimiento urbano:** Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla concentran el **70% de la demanda** por alta densidad de edificaciones.

Edificaciones antiguas: El **40% de los inmuebles en Colombia tienen más de 20 años**, requiriendo reparaciones constantes (ej.: fontanería, cableado).

Auge de propiedad horizontal: Ley 675 de 2001 exige mantenimiento preventivo en conjuntos residenciales.

Normativas de seguridad:

- **RETIE** (Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas).
- **NSR-10** (Norma Sismo Resistente, aplicable a remodelaciones).



c. Oferta y Competencia

- **Empresas líderes:**
 - **Multinacionales:** CBRE, JLL, Sodexo (enfocadas en grandes contratos corporativos).
 - **Empresas locales:** Sertego, Coopservicios (especializadas en condominios y PYMEs).
 - **Informalidad:** Se estima que el **30-40% del mercado** es informal (técnicos independientes sin facturación).
- **Modelos de negocio:**
 - **Contratos recurrentes** (ej.: administradoras de edificios).
 - **Pago por servicio** (plataformas como **Habi, Metrocuadrado**).

d. Análisis sector mantenimientos menores

El sector de **mantenimientos menores en inmuebles** en Colombia es un mercado en crecimiento, impulsado por la antigüedad del parque inmobiliario (40% de los edificios tiene más de 20 años) y la expansión de propiedad horizontal. Se estima que el mercado supera los **USD 500 millones anuales**, con una demanda concentrada en condominios (60%), comercios (25%) e instituciones (15%). Sin embargo, el sector enfrenta alta informalidad (30-40% de los proveedores son técnicos independientes sin certificación) y presión por el alza en costos de materiales, como tuberías y cables eléctricos (+25% en 2023). La competencia se divide entre multinacionales (CBRE, JLL), empresas locales (Sertego) y plataformas digitales (Habi, ClickMaint), donde la diferenciación se logra con certificaciones (RETIE, NST 5814) y tecnología.

La **regulación colombiana exige estándares clave** como el RETIE (instalaciones eléctricas), NSR-10 (modificaciones en edificios) y la Ley 675 (mantenimiento en propiedad horizontal), lo que obliga a formalizar los servicios. Los modelos de negocio más rentables son los **contratos recurrentes** con administraciones de edificios, que representan el 30% de la demanda (preventivo), frente al 70% de reparaciones correctivas. Las principales oportunidades están en la **digitalización** (apps como UpKeep para gestión de solicitudes) y el enfoque en ciudades intermedias, donde la competencia es menor y el parque inmobiliario está en expansión, como Tunja y Bucaramanga.

Para destacarse en este mercado fragmentado, las empresas deben priorizar **certificaciones, eficiencia operativa con tecnología** (sensores IoT, software de gestión) y alianzas con constructoras para mantenimiento post-venta. Los retos incluyen la escasez de técnicos calificados y la volatilidad en precios de insumos, pero el crecimiento sostenido del sector (8-10% anual) y la necesidad de mantenimiento preventivo en edificios antiguos aseguran un panorama prometedor para quienes logren combinar calidad, formalidad y innovación.

Integrantes de la cadena productiva

Se entiende como cadena productiva todo el ecosistema de un proceso de creación de bienes o servicios, entre los cuales se incluyen los diferentes actores interrelacionados, las operaciones de producción, transformación y comercialización de un producto o servicio, en un entorno determinado.

Así pues, se puede concluir que el presente proceso involucra una gran cantidad de actores y servicios que deben estar coordinados con mucha sinergia para garantizar el éxito en la prestación del servicio requerido por la entidad.



Industrias para la Construcción es una cadena que está constituida por cuatro grandes eslabones:

- **Minerales:** empresas dedicadas a la explotación de minas y canteras para la transformación de productos minerales que serán utilizados directa o indirectamente por el sector de la construcción.
- **Materiales y elementos:** constituido por empresas manufactureras dedicadas a la producción de productos en sectores tales como pinturas, plástico, vidrio, arcilla, hormigón, cemento y yeso, hierro y de acero, y productos metálicos para uso estructural; quienes brindan proveeduría de insumos, piezas y componentes al sector de la construcción.
- **Construcción:** conformado por firmas constructoras encargadas del diseño y construcción de edificaciones para diferentes usos, tales como vivienda, comercial, industrial, institucional, así como obras de infraestructura, entre otros.
- **Comercialización:** firmas constructoras encargadas de la comercialización de edificaciones para diferentes usos, tales como vivienda, comercial, industrial, institucional, así como obras de infraestructura, entre otros.

Colombia tiene grandes ventajas competitivas debido al fortalecido tejido empresarial en sectores de la cadena como vidrio, arcilla y cerámica para uso estructural, artículos de hormigón, cemento y yeso, productos metálicos para uso estructural y otros productos de metal para la construcción.

Otra ventaja es la ubicación geográfica, que le permite al país generar proveeduría hacia sectores como infraestructura y construcción en la región del Caribe, Centroamérica y la zona Andina, siempre que mejore condiciones de productividad y valor agregado, incentive el consumo interno en grandes proyectos de infraestructura, efectúe investigación aplicada y se desarrolle el sistema de calidad para que sus productos cumplan con especificaciones y estándares internacionales 14.

Así pues, se puede concluir que el presente proceso involucra una gran cantidad de actores y servicios que deben estar coordinados con mucha sinergia para garantizar el éxito en la prestación del servicio requerido por la entidad.

Gremios y asociaciones del sector

Actualmente existen varios gremios y asociaciones que representan los diferentes sectores y subsectores de la construcción. Estos gremios desempeñan un papel importante en la promoción, desarrollo y defensa de los intereses del sector en el país, entre estos se encuentran los siguientes:

ACRIP - Federación colombiana de gestión humana

La Federación Colombiana de Gestión Humana ACRIP reúne las áreas directivas de Gestión Humana en el país para satisfacer las necesidades de desarrollo y talento humano que contribuyen al crecimiento de las personas y de las organizaciones con estrategias de formación, asesoría e investigación.

<http://acripnacional.org/>

ANDI - Asociación Nacional de Empresarios de Colombia

La ANDI es una agremiación que busca y ofrece principios políticos, económicos y sociales para el desarrollo de la libre empresa. Desde su fundación en 1944 involucra a diversas empresas en el sector industrial financiero y comercial, entre otros.

<http://www.andi.com.co/>

ASOCRETO - Asociación Colombiana de Productores de Concreto

Se fundó en 1985 con el objetivo de promover el buen uso del concreto, actualizar sobre sus nuevas tecnologías en el gremio de la construcción y velar por la buena imagen de la industria concretera de Colombia.

<http://www.asocreto.org.co/Sitio2/>



ASOGRAVAS- Asociación Colombiana de Productores de Agregados Pétreos

Asogravas fue creada en 1986 como una entidad sin ánimo de lucro para ser vocera del gremio minero ante las autoridades administrativas, jurisdiccionales y el Congreso de la República. También defiende los derechos e intereses legítimos ante personas de derecho privado.

<http://www.asogravas.org/>

CAMACOL - Cámara Colombiana de la Construcción

CAMACOL es una asociación nacional sin ánimo de lucro que reúne empresas, entidades y personas relacionadas con la Cadena de Valor de la Construcción. Fundada en 1957 como iniciativa de un grupo de industriales y empresarios colombianos reunidos en la primera convención nacional de constructores para velar por los intereses de la colectividad de esta industria.

<http://camacol.co/>

CCI - Cámara Colombiana de la Infraestructura

La Cámara Colombiana de la Infraestructura es una asociación del gremio que propone el desarrollo socioeconómico del país a través de la infraestructura moderna y eficiente, que defiende la institucionalidad, los principios éticos y la transparencia. Además, busca el equilibrio en las relaciones contractuales, propende por el fortalecimiento de las empresas que intervienen en la cadena de valor y su recurso humano.

<http://www.infraestructura.org.co/>

CCMEXCOL - Cámara de Comercio México Colombia

Constituida en noviembre de 2003 como una asociación civil sin ánimo de lucro que surge para facilitar el intercambio comercial entre México y Colombia, y consecuentemente mejorar las importaciones y exportaciones, incrementar el comercio y apuntar al desarrollo de la economía de ambos países.

<http://www.ccmexcol.com/>

CCCS - Consejo Colombiano de Construcción Sostenible

El CCCS es una red de empresas, personas y entidades que le apuestan y promueven el cambio del gremio de la construcción para propiciar un entorno responsable en el medio ambiente desde 2008, año de su fundación.

<http://www.cccs.org.co/>

CECODES - Consejo Empresarial Colombiano para el Desarrollo Sostenible

El Consejo Empresarial Colombiano para el Desarrollo Sostenible reúne a 200 compañías líderes en el mundo que se reúnen para contribuir al crecimiento económico, balance económico y el progreso social que aseguren el desarrollo sostenible en los recursos naturales y la calidad de vida de las personas a través de sus asociados.

<http://www.cecodes.org.co/>

CPC - Consejo Privado de la Competitividad

El CPC es una organización sin ánimo de lucro que busca unificar estrategias que mejoren la competitividad de Colombia en el sector público, empresarial y académico a través de alianzas transversales.

<http://www.compite.com.co/site/>

COLFECAR - Federación Colombiana de Transportadores de Carga por Carretera

Colfecar es una agremiación que defiende y representa la industria transportadora de carga con el ánimo de desarrollar acciones y propuestas ante el Gobierno nacional al igual que acuerdos entre los afiliados. Fue fundada en 1976 con la orientación del General Álvaro Valencia Tovar.

<http://colfecar.org.co/>

FICEM - Federación Interamericana del Cemento

La FICEM es una institución independiente que reúne a las empresas e institutos de la industria del cemento en Latinoamérica, el Caribe, España y Portugal, con un total de 27 países participantes que busca potenciar las posibilidades del desarrollo para la región.

<http://www.ficem.org/>



B. Marco regulatorio

El marco regulatorio general en el que debe estar enmarcada la contratación corresponde a:

Tabla 2 Regulación del sector

Reglamentación	Descripción
Ley 80 de 1993	Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Es el marco general de la contratación estatal.
Ley 1150 de 2007	Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y transparencia en la contratación con recursos públicos.
Decreto 2905 de 1994	Por el cual se reglamenta el Fondo de Desarrollo de la Educación Superior.
Decreto 1082 de 2015	Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional. Contiene la reglamentación específica para los procesos de selección, incluidos los de mínima cuantía.
Decreto 1076 de 2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.
Decreto Único 1077 de mayo de 2015	Compila y racionaliza las normas de carácter reglamentario que rigen en el sector Vivienda, Ciudad y Territorio con el fin de contar con un instrumento jurídico único.
Normas técnicas aplicables al sector construcción y mantenimiento locativo	Como el Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente (NSR-10), normas RETIE, RETILAP, y aquellas relacionadas con seguridad en el trabajo (Ley 1562 de 2012 y Resolución 0312 de 2019, entre otras).
Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente (NSR-10)	Regular las condiciones con las que deben contar las construcciones con el fin de que la respuesta estructural a un sismo sea favorable. Promulgado por el Decreto 926 del 19 de marzo de 2010. Posteriormente modificado mediante los decretos 926 del 19 de marzo de 2010, 2525 del 13 de julio de 2010, 092 del 17 de enero de 2011, 340 del 13 de febrero de 2012 y 945 del 5 de junio de 2017.
Resolución número 40117 de 02 abril 2024)	Por la cual se modifica el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas – RETIE
Resolución 0312 de 2019 (Ministerio de Trabajo)	Establece estándares del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST)

II. Análisis de la oferta y demanda

El siguiente análisis busca definir y estimar las condiciones de la oferta en el mercado organización, producción y ejecución servicios de construcción:

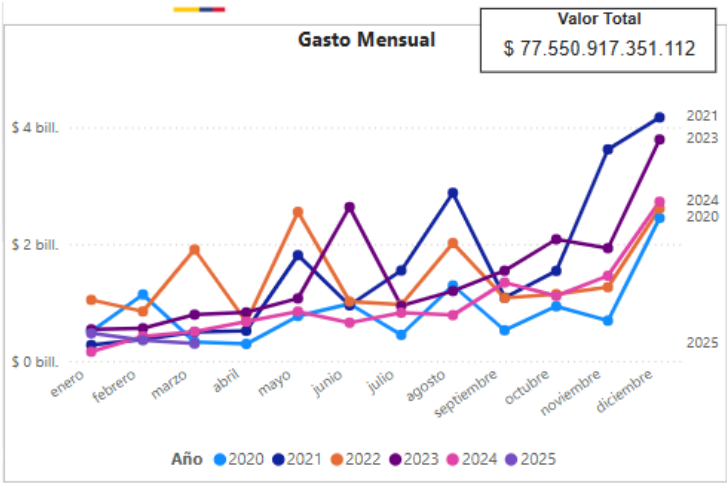
1. Análisis de la oferta

Con el fin de identificar los posibles proveedores que se pueden presentar al proceso de contratación, la Rama Judicial realizó la búsqueda de procesos de contratación del sector público en años anteriores. De la revisión del sector de la construcción se puede evidenciar que esta actividad puede ser ejecutada por personas naturales, organizaciones públicas o privadas y/o empresas especializadas en los servicios arriba mencionados.

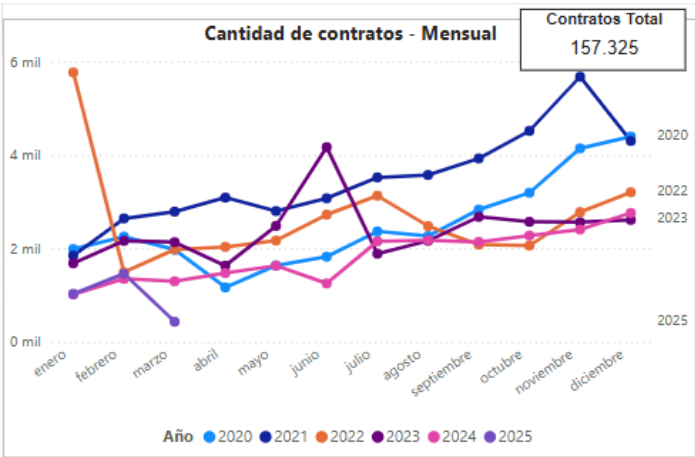
a. Proveedores

La Rama Judicial identificó mediante la herramienta de Modelo estratégico de Abastecimiento⁶ en SECOP I y SECOP II los proveedores que han contratado, durante los años 2020 al 2025. En el código UNSPSC 72101500, 72102900, 72103300, 72121100, 72121400, 81101500, 95121700, del cual esta evidenciado en los siguientes gráficos:

⁶ Colombia Compra Eficiente. Modelo de Abastecimiento Estratégico. <https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento-estrategico>



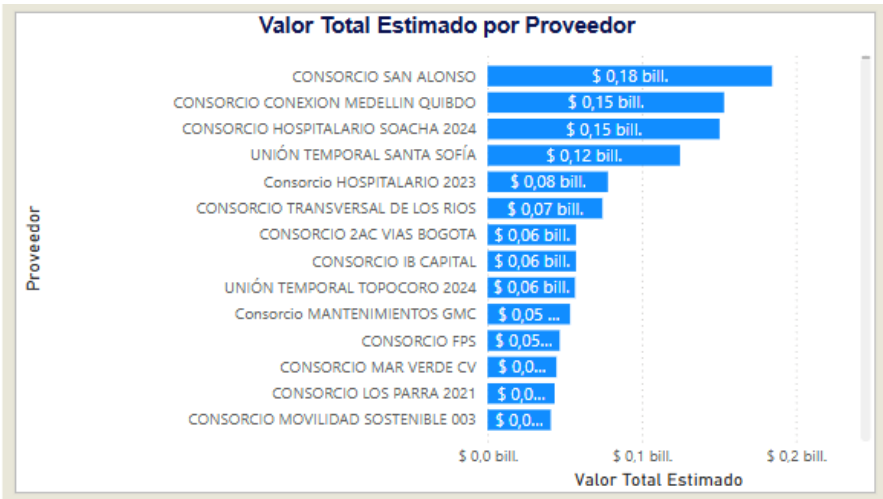
En la siguiente gráfica se puede evidenciar el comportamiento en las plataformas de contratación de Colombia Compra Eficiente, donde se estipula que, para la clasificación de servicios construcción, se adjudicaron en el año 2024, 157.325 contratos por más de \$77.550.917.351.112, como se evidencia en la siguiente gráfica:

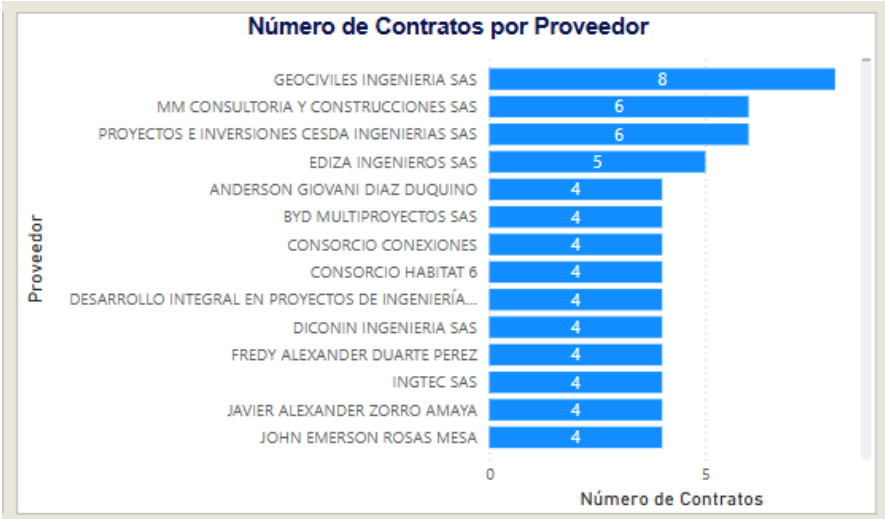


Una vez consultada la base de datos de la Superintendencia de Sociedades, en las actividades específicas como, servicios de construcción, que pueden llegar a satisfacer la necesidad planteada, a continuación, se presentan algunas de ellas informando la adjudicación según la cantidad de contratos y valores adjudicados:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC							
Año	Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	2020			2021		
		Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
	7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	19819	\$ 4.005.917.858.044	5,17%	27538	\$ 8.939.766.562.884	11,53%
	7212 - Servicios de construcción de edificaciones no residenciales	932	\$ 2.762.528.834.305	3,56%	1935	\$ 4.973.544.300.117	6,41%
	8110 - Servicios profesionales de ingeniería	7915	\$ 2.895.975.388.317	3,73%	11000	\$ 4.831.999.114.232	6,23%
	9512 - Estructuras y edificios permanentes	1378	\$ 738.488.757.867	0,95%	1294	\$ 560.765.006.954	0,72%
	Total	30044	\$ 10.402.910.838.533	13,41%	41767	\$ 19.306.074.984.187	24,89%

Con estas imágenes podemos dilucidar los proveedores más representativos para el año 2024 tanto por números de contratos como en montos.



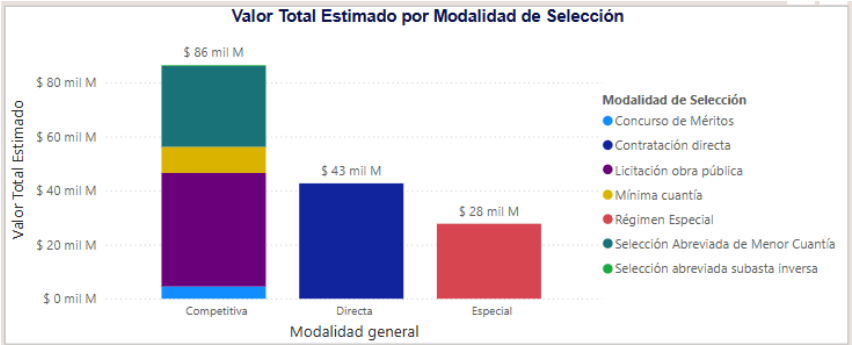


b. Indicadores Financieros

No aplica

2. Estudio de la demanda

En este contexto, de acuerdo con procesos con objeto similar, realizados con organismos estatales, consultados en la plataforma de Colombia Compra Eficiente en las herramientas de análisis de la demanda, se logró evidenciar la modalidad de contratación:



Ahora bien, en cuanto al histórico de la contratación realizada por Entidades Públicas referentes a proyectos que involucran contratos de mantenimientos locativos menores, encontramos la siguiente información:

Proceso de contratación	Descripción del Proceso	Año	Entidad Contratante	Valor del Contrato
FDLF-CD-278-2025	PRESTAR SERVICIOS DE APOYO OPERATIVO PARA LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL MANTENIMIENTO Y REPARACIONES MENORES DE LA SEDE Y DE APOYO OPERATIVO A LOS PROYECTOS DE LA ALCALDÍA LOCAL DE FONTIBON	2025	ALCALDIA LOCAL DE FONTIBON	23'200.000 COP
CPS-MU-210-2025	EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES OPERATIVAS ORIENTADAS AL MANTENIMIENTO, SOSTENIMIENTO Y REPARACIONES MENORES A LAS INSTALACIONES DE PROPIEDAD DEL MUNICIPIO	2025	MUNICIPIO DE URRAO	7'124.500 COP
CPS-011-2025	PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DE CARÁCTER OPERATIVO PARA REALIZAR EL MANTENIMIENTO Y REPARACIONES MENORES DE LAS DIFERENTES INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO	2025	MUNICIPIO DE SAN MATEO	13'500.000 COP
200-09-01-085-2025	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PERSONALES OPERATIVOS PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y REPARACIONES LOCATIVAS MENORES EN BIENES DE USO PUBLICO	2025	ALCALDIA BETANIA	13'800.000 COP

Continuando con el histórico de procesos adelantados por la Rama Judicial referentes a proyectos que involucran contratos de mantenimientos locativos menores, encontramos la siguiente información:



Proceso de contratación	Descripción del Proceso	Año	Entidad Contratante	Valor del Contrato
LP-01-2024	REALIZAR REPARACIONES LOCATIVAS Y DE MEJORAMIENTO BAJO LA MODALIDAD DE MONTO AGOTABLE EN SEDES DEL NIVEL CENTRAL DE LA RAMA JUDICIAL	2024	DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL	7.000'000.000 COP
SAMC- IBG-001 DE 2024	SERVICIOS DE TODOERO PARA LABORES DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE LAS REDES HIDRÁULICAS, SANITARIAS, ELÉCTRICAS, TELEFÓNICAS, Y TODO LO RELACIONADO CON EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE INSTALACIONES FÍSICAS DE LAS EDIFICACIONES ASÍ COMO LOS EQUIPOS AIRE ACONDICIONADO, MOTOBOMBAS, BOMBAS CONTRA INCENDIO, TRANSFORMADORES, SUBESTACIONES ELÉCTRICAS, MOBILIARIO Y ELEMENTOS DE LOS INMUEBLES JUDICIALES A CARGO DE LA DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE IBAGUÉ, MEDIANTE LA ATENCIÓN DE NECESIDADES PRIORITARIAS IMPREVISIBLES E IMPREVISTAS QUE SE PRESENTEN, A TRAVÉS DEL SISTEMA DE EJECUCIÓN DE PRECIOS UNITARIOS A MONTO AGOTABLE.	2024	DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE IBAGUÉ	312'000.000 COP
SA-14-2024	CONTRATAR MEDIANTE EL SISTEMA DE PRECIOS FIJOS UNITARIOS Y A MONTO AGOTABLE, LOS MANTENIMIENTOS PREVENTIVOS, CORRECTIVOS Y REPARACIONES LOCATIVAS DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LOS INMUEBLES PROPIEDAD DE LA RAMA JUDICIAL ADSCRITOS A LA SECCIONAL DE MANIZALES CALDAS Y SEDES JUDICIALES EN COMODATO, DE CONFORMIDAD CON LAS ESPECIFICACIONES CONTEMPLADAS EN LA PRESENTE CONVOCATORIA.	2024	DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINSTRACIÓN JUDICIAL DE MANIZALES	210'000.000 COP

Finalmente, el histórico de la contratación realizada por la Rama Judicial-Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Tunja referentes a proyectos que involucran contratos de mantenimientos locativos menores, encontramos la siguiente información:

Referencia del Contrato	Descripción del Proceso	Año	Proveedor Adjudicado	Valor del Contrato
134 DE 2024	MANTENIMIENTOS LOCATIVOS MENORES	2024	TEPCONS S.A.S	\$60.000.000

El primer contrato con este objeto se suscribió en el año 2024 bajo el No. 134 de 2024, con la empresa TEPCONS S.A.S.

III. Forma de calcular el presupuesto y valor del presente proceso

Para calcular los precios techo y establecer el valor estimado del presente proceso, la Entidad adelantó un estudio de mercado mediante la solicitud formal de cotizaciones a través del correo electrónico institucional, dirigido a empresas con experiencia en la ejecución de obras menores de mantenimiento, reparaciones locativas y mejoramiento de infraestructura. Como resultado de esta gestión, se recibieron nueve (9) cotizaciones válidas, presentadas por las firmas TEPCONS S.A.S, INGECOM S&D S.A.S y GM INGENIERÍA Y CONCRETO S.A.S., todas con trayectoria comprobada en este tipo de servicios.

La solicitud de cotizaciones se estructuró con base en tres grupos de circuitos judiciales, atendiendo criterios geográficos y logísticos, con el fin de identificar y reflejar en los valores ofertados las posibles variaciones derivadas de los costos de transporte, desplazamiento de personal y diferencias en el acceso a materiales según la ubicación de cada sede judicial. Esta segmentación permitió una aproximación técnica más precisa al comportamiento del mercado y al valor real de las actividades requeridas, evitando así sobrecostos no justificados y garantizando un uso eficiente de los recursos públicos, como se muestra a continuación:



Zona Centro: Circuitos Judiciales de Sogamoso, Ramiriquí, Miraflores, Guateque, Garagoa.



Ilustración 1 Oficio solicitud de cotización con especificaciones



SOLICITUD COTIZACIÓN

Asunto: Solicitud cotización para “Contratar a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales de los Circuitos Judiciales de Sogamoso, Garagoa, Guateque, Miraflores y Ramiriquí”

Estimado proveedor (a):

La Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Tunja, en virtud del Artículo 103 de la Ley 270 de 1996, tiene entre sus funciones la de: “Administrar los bienes y recursos destinados para el funcionamiento de la Rama Judicial y responder por su correcta aplicación o utilización”, así como: “Suscribir en nombre de la Nación-Consejo Superior de la Judicatura los actos y contratos que deban otorgarse o celebrarse, (...)”, para ello, requiere poner en marcha toda la logística necesaria tendiente a que su misión principal se lleve a cabo de manera eficaz y oportuna; por lo anterior, lo invita a presentar su cotización para Contratar a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, con el fin atender las necesidades de mantenimientos en las sedes judiciales de los municipios que se citan a continuación y de esta forma asegurar instalaciones judiciales seguras, amigables con el medio ambiente, funcionales y dotadas, de tal manera que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de acceso a la justicia.

Tabla 1 Municipios cubiertos por el contrato

Garagoa	Garagoa, Chinavita, Macanal, Pachavita, San Luis de Gaceno, Santa María, Umbita
Guateque	Guateque, Almeida, Chivor, Guayatá, La Capilla, Somondoco, Sutatenza, Tenza
Miraflores	Miraflores, Berbeo, Campohermoso, Paez, San Eduardo, Zetaquirá
Sogamoso	Sogamoso, Aquitania, Cuitiva, Firavitoba, Gameza, Iza, Labranzagrande, Mongua, Monguí, Paya, Pesca, Pisba, Topaga, Tota
Ramiriquí	Ramiriquí, Cienega, Jenesano, Nuevo Colón, Rondón, Tibaná, Virachacha

Las cotizaciones deben ser presentadas teniendo en cuenta los ítems e información que se presenta en el anexo 1, también se debe contemplar que el contrato cubre la zona centro del departamento de Boyacá y por lo tanto, los municipios que se citan en la Tabla 1. Igualmente, los valores deben ser presentados en pesos colombianos y teniendo en cuenta los gastos de transporte, mano de obra, equipos y materiales, en el valor presentado por mantenimiento.

En caso que ustedes estén interesados en participar en la contratación por favor tener en cuenta que el proceso de contratación se realiza a través de la plataforma SECOP II por lo que, en caso de no contar con el perfil en la plataforma, iniciar los trámites pertinentes para que puedan participar en esta invitación pública.

Cordialmente,

SILVIA DANIELA GAMBOA ASCENCIO
Profesional Universitario
Área Administrativa DESAJ Tunja

Anexo: FORMATO COTIZACIÓN CENTRO DE BOYACÁ (XLS)



Ilustración 2 Correo solicitud cotizaciones

FORMATO COTIZACIÓN CENTRO DE BOYACÁ

FORMATO_OYACÁ.xlsx

SOLICIT...NERAL.pdf

COTIZAC...MAVO.pdf

FORMATO_OYACÁ.xlsx

SOLICIT...NERAL.pdf

Miguel Angel Parra Cruz

Para: TEPCONS SAS <tepconsas@gmail.com>; INGECOM S&D S.A.S. <ingecomsysdas@gmail.com>

Jue 8/05/2025 3:28 PM

Reenvió este mensaje el Mar 13/05/2025 1:31 PM.

FORMATO COTIZACIÓN CEN...
58 KB

SOLICITUD COTIZACIÓN GE...
254 KB

2 archivos adjuntos (312 KB) Guardar todo en OneDrive - Consejo Superior de la Judicatura Descargar todo

Cordial saludo,

Amablemente solcito su colaboración, presentando cotización conforme se indica en el oficio adjunto, agradezco su colaboración.

Ilustración 3 Correo solicitud cotizaciones

FORMATO COTIZACIÓN CENTRO DE BOYACÁ

FORMATO_OYACÁ.xlsx

SOLICIT...NERAL.pdf

Miguel Angel Parra Cruz

Para: coordinadordelicitaciones@gmycon.com

Mar 13/05/2025 1:31 PM

FORMATO COTIZACIÓN CEN...
58 KB

SOLICITUD COTIZACIÓN GE...
254 KB

2 archivos adjuntos (312 KB) Guardar todo en OneDrive - Consejo Superior de la Judicatura Descargar todo

Cordial saludo,

Amablemente solcito su colaboración, presentando cotización conforme se indica en el oficio adjunto, agradezco su colaboración.
(Favor Incluir AIU)

Zona Oriente: Circuitos Judiciales de Duitama, Santa Rosa de Viterbo, Paz del Río, Soatá, Socha y El Cocuy.

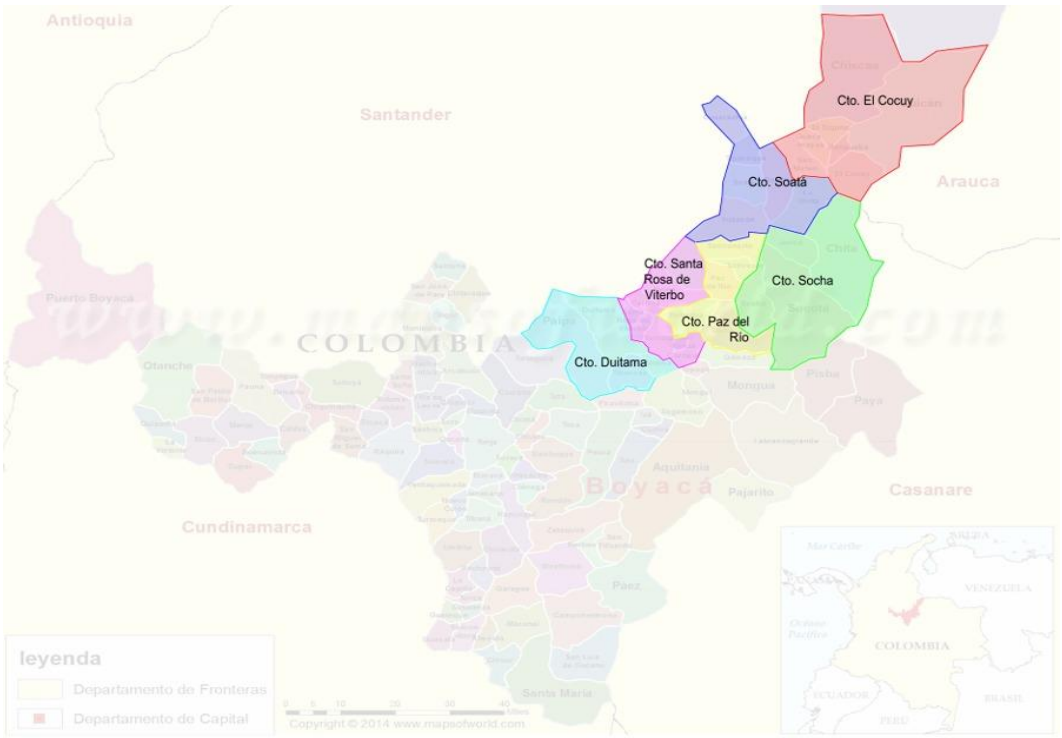




Ilustración 4 Oficio solicitud de cotización con especificaciones



Consejo Superior de la Judicatura
Dirección Seccional de
Administración Judicial
de Tunja

Consejo Superior de la Judicatura
Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial
Tunja - Boyacá

SOLICITUD COTIZACIÓN

Asunto: Solicitud cotización para “Contratar a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales de los Circuitos Judiciales de Santa Rosa de Viterbo, Duitama, El Cocuy, Paz de Río, Soatá y Socha”

Estimado proveedor (a):

La **Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Tunja**, en virtud del Artículo 103 de la Ley 270 de 1996, tiene entre sus funciones la de: “Administrar los bienes y recursos destinados para el funcionamiento de la Rama Judicial y responder por su correcta aplicación o utilización”, así como: “Suscribir en nombre de la Nación-Consejo Superior de la Judicatura los actos y contratos que deban otorgarse o celebrarse, (...)”, para ello, requiere poner en marcha toda la logística necesaria tendiente a que su misión principal se lleve a cabo de manera eficaz y oportuna; por lo anterior, lo invita a presentar su cotización para Contratar a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, con el fin atender las necesidades de mantenimientos en las sedes judiciales de los municipios que se citan a continuación y de esta forma asegurar instalaciones judiciales seguras, amigables con el medio ambiente, funcionales y dotadas, de tal manera que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de acceso a la justicia.

Tabla 1 Municipios cubiertos por el contrato

Santa Rosa de Viterbo	Santa Rosa de Viterbo, Belén, Busbanzá, Cerinza, Corrales, Floresta, Tutazá
Duitama	Duitama, Nobsa, Paipa, Tibasosa
El Cocuy	El Cocuy, Chiscas, El Espino, Guacamayas, Guicán de la Sierra, Panqueba, San Mateo
Paz de Río	Paz de Río, Betelitiva, Sativanorte, Sativasur, Tasco
Soatá	Soatá, Boavita, Covarachia, La Uvita, Susacón, Tipacoque
Socha	Socha, Chita, Jericó, Socotá

Las cotizaciones deben ser presentadas teniendo en cuenta los ítems e información que se presenta en el anexo 1, también se debe contemplar que el contrato cubre la zona centro del departamento de Boyacá y por lo tanto, los municipios que se citan en la *Tabla 1*. Igualmente, los valores deben ser presentados en pesos colombianos y teniendo en cuenta los gastos de transporte, mano de obra, equipos y materiales, en el valor presentado por mantenimiento.

En caso que ustedes estén interesados en participar en la contratación por favor tener en cuenta que el proceso de contratación se realiza a través de la plataforma SECOP II por lo que, en caso de no contar con el perfil en la plataforma, iniciar los trámites pertinentes para que puedan participar en esta invitación pública.


Cordialmente,



SILVIA DANIELA GAMBOA ASCENCIO
Profesional Universitario
Área Administrativa DESAJ Tunja

Anexo: FORMATO COTIZACIÓN OCCIDENTE DE BOYACÁ (XLS)


Ilustración 5 Correo solicitud cotizaciones


FORMATO COTIZACIÓN ORIENTE BOYACÁ


 FORMATO_OYACÁ.xlsx

 FORMATO_OYACÁ.pdf


 FORMATO_OYACÁ.xlsx

 FORMATO_OYACÁ.pdf


 FORMATO_copia.xlsx


 FORMATO_OYACÁ.xlsx


 MODELO _IENTE.pdf



 Para: INGECOM S&D S.A.S. <ingecomsydsas@gmail.com>; TEPCONS SAS <tepconsas@gmail.com>

Jue 8/05/2025 3:29 PM

 Reenvió este mensaje el Mar 13/05/2025 1:31 PM.

 FORMATO COTIZACIÓN ORIE...
58 KB

 MODELO SOLICITUD COTIZA...
251 KB

2 archivos adjuntos (309 KB)  Guardar todo en OneDrive - Consejo Superior de la Judicatura  Descargar todo


Cordial saludo,

Amablemente solicito su colaboración, presentando cotización conforme se indica en el oficio adjunto, agradezco su colaboración.


Ilustración 3 Correo solicitud cotizaciones


FORMATO COTIZACIÓN ORIENTE BOYACÁ

 FORMATO_OYACÁ.xlsx

 FORMATO_OYACÁ.pdf

 FORMATO_OYACÁ.xlsx

 MODELO _IENTE.pdf

 FORMATO_OYACÁ.xlsx


 FORMATO_OYACÁ.pdf

 FORMATO_copia.xlsx

 FORMATO_OYACÁ.xlsx

 MODELO _IENTE.pdf


 Miguel Angel Parra Cruz


 Responder  Responder a todos  Reenviar   

Para: coordinadordelicitaciones@gmycon.com

Mar 13/05/2025 1:31 PM

 FORMATO COTIZACIÓN ORIE...
58 KB

 MODELO SOLICITUD COTIZA...
251 KB

2 archivos adjuntos (309 KB)  Guardar todo en OneDrive - Consejo Superior de la Judicatura  Descargar todo

Cordial saludo,

Amablemente solicito su colaboración, presentando cotización conforme se indica en el oficio adjunto, agradezco su colaboración.
(Favor Incluir AIU)



Circuito Occidente: Circuitos Judiciales de Tunja, Chiquinquirá y Moniquirá.

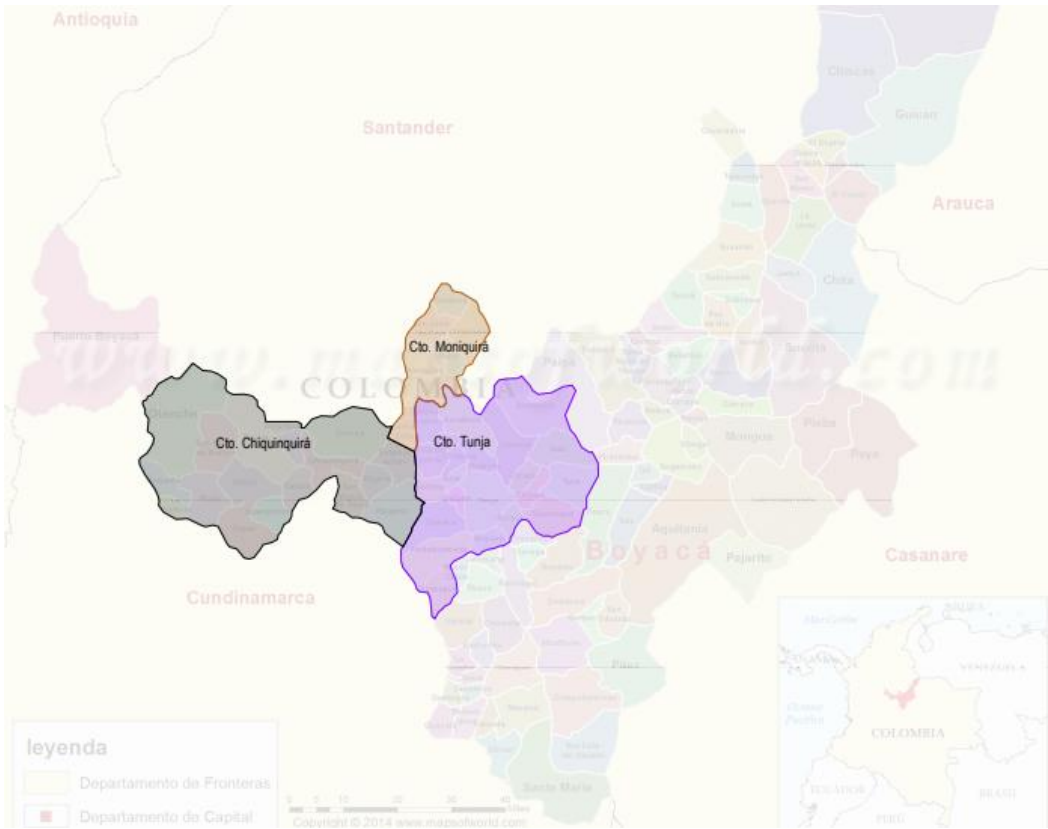


Ilustración 6 Oficio solicitud de cotización con especificaciones



SOLICITUD COTIZACIÓN

Asunto: Solicitud cotización para “Contratar a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, en las sedes judiciales de los Circuitos Judiciales de Chiquinquirá, Moniquirá y Tunja”

Estimado proveedor (a):

La **Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Tunja**, en virtud del Artículo 103 de la Ley 270 de 1996, tiene entre sus funciones la de: “Administrar los bienes y recursos destinados para el funcionamiento de la Rama Judicial y responder por su correcta aplicación o utilización”, así como: “Suscribir en nombre de la Nación-Consejo Superior de la Judicatura los actos y contratos que deban otorgarse o celebrarse, (...)”, para ello, requiere poner en marcha toda la logística necesaria tendiente a que su misión principal se lleve a cabo de manera eficaz y oportuna; por lo anterior, lo invita a presentar su cotización para Contratar a precios fijos unitarios la ejecución de reparaciones locativas y de mejoramiento y mantenimiento incluido el suministro de materiales o elementos necesarios, así como elementos eléctricos, hidráulicos y demás de acuerdo a la necesidad, con el fin atender las necesidades de mantenimientos en las sedes judiciales de los municipios que se citan a continuación y de esta forma asegurar instalaciones judiciales seguras, amigables con el medio ambiente, funcionales y dotadas, de tal manera que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de acceso a la justicia.

Tabla 1 Municipios cubiertos por el contrato

Chiquinquirá	Chiquinquirá, Briceño, Buenavista, Caldas, Coper, La Victoria, Maripí, Muzo, Otache, Pauna, Quípama, Ráquira, Saboyá, San Miguel de Sema, San Pablo de Borbur, Sutamarchán, Tinjacá, Tununguá
Moniquirá	Moniquirá, Chitaraque, San Jose de Pare, Santana, Santa Sofía, Togüí
Tunja	Tunja, Arcabuco, Boyacá, Chiquiza, Chivatá, Cómbita, Cucaita, Gachantivá, Motavita, Oicatá, Sáchica, Samacá, Siachoque, Sora, Soracá, Sotaquirá, Toca, Turmequé, Tuta, Ventaquemada, Villa de Leyva

Las cotizaciones deben ser presentadas teniendo en cuenta los ítems e información que se presenta en el anexo 1, también se debe contemplar que el contrato cubre la zona centro del departamento de Boyacá y por lo tanto, los municipios que se citan en la **Tabla 1**. Igualmente, los valores deben ser presentados en pesos colombianos y teniendo en cuenta los gastos de transporte, mano de obra, equipos y materiales, en el valor presentado por mantenimiento.

En caso que ustedes estén interesados en participar en la contratación por favor tener en cuenta que el proceso de contratación se realiza a través de la plataforma SECOP II por lo que, en caso de no contar con el perfil en la plataforma, iniciar los trámites pertinentes para que puedan participar en esta invitación pública.

Cordialmente,


SILVIA DANIELA GAMBOA ASCENCIO
Profesional Universitario
Área Administrativa DESAJ Tunja

Anexo: FORMATO COTIZACIÓN OCCIDENTE DE BOYACÁ (XLS)



Ilustración 7 Correo solicitud cotizaciones

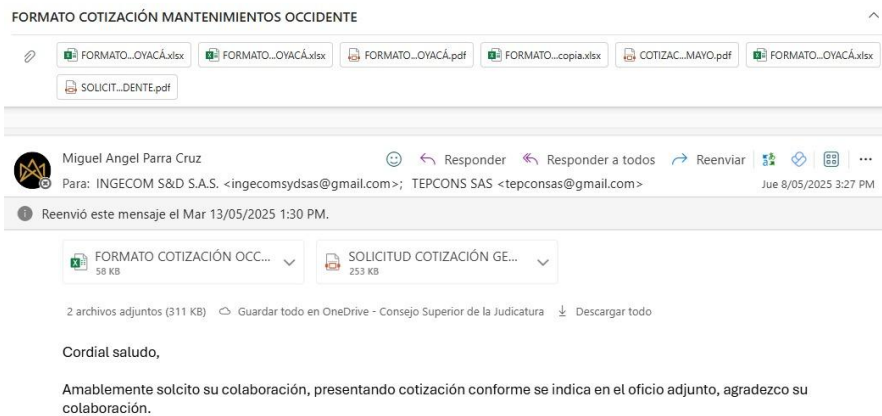


Ilustración 3 Correo solicitud cotizaciones



Con base en las nueve (9) cotizaciones allegadas, tres (3) para la zona Centro, tres (3) para la zona Oriente y tres (3) para la zona Occidente, se adelantó el correspondiente estudio de mercado, a partir del cual se determinaron los precios techo para cada uno de los servicios requeridos, para cada una de las tres zonas planteadas: Centro, Oriente y Occidente, atendiendo a criterios de razonabilidad, suficiencia técnica y representatividad comercial. Este análisis se encuentra debidamente documentado en el Anexo 4 – Estudio de Mercado, el cual hace parte integral de los Estudios Previos.

Adicionalmente, se tuvo en cuenta el presupuesto asignado para el presente proceso contractual, el cual asciende a la suma de CIENTO CUARENTA MILLONES DE PESOS MONEDA CORRIENTE (\$140.000.000,00 M/CTE), valor que incluye el Impuesto al Valor Agregado – IVA y demás tributos aplicables, en concordancia con la disponibilidad presupuestal de la vigencia fiscal actual.

Nota: En caso de quedar un saldo al final de la ejecución del contrato que no se haya utilizado, este retornará al Tesoro Nacional.⁷

IV. Análisis de bienes relevantes

El artículo 2.2.1.2.4.2.9. del Decreto 1082 de 2015 establece los incentivos a la industria nacional en los procesos de contratación de servicios. La norma citada definió los servicios nacionales como los “(...) prestados por personas naturales colombianas o residentes en Colombia o por personas jurídicas constituidas de conformidad con la legislación colombiana”. La anterior definición permitía que las empresas extranjeras que constituyeran personas jurídicas obtuvieran el puntaje, por tal razón y como resultado del Pacto por el Crecimiento y la Generación de Empleo del Sector de Industrias de la Construcción, se expidió el Decreto 680 de 2021 con el fin de promover encadenamientos productivos de bienes colombianos y apalancar los objetivos de la Política de Desarrollo Productivo.

En concordancia con lo anterior, el primer artículo del Decreto 680 de 2021, amplió la definición de servicio nacional o colombiano, de tal manera que se requiere que los

⁷ Portafolio. Caracol Radio.



proponentes utilicen los bienes nacionales relevantes definidos por la Entidad Estatal para la prestación del servicio.

De acuerdo con lo anterior y considerando que en el presente contrato no se cuenta con una cuantificación previa de los diferentes bienes, dado que se trata de un contrato a monto agotable que contempla hasta 343 posibles ítems para atender las necesidades específicas de cada sede judicial, la determinación de los bienes requeridos dependerá de las visitas que realice el contratista a cada sede. En dichas visitas se identificará detalladamente el tipo de mantenimiento necesario. Por esta razón, no es posible establecer de antemano la cantidad ni la naturaleza de los bienes, lo cual impide calcular los bienes nacionales relevantes en los términos exigidos por la normativa vigente.

V. Implementación del Decreto 1860 de 2021: Sujetos de especial protección constitucional

En el departamento de Boyacá, la población en situación de pobreza extrema ha experimentado un aumento significativo en los últimos años. Según datos del DANE, en 2020, aproximadamente 191.304 personas vivían en condiciones de pobreza extrema, lo que representaba el 14,9% de la población del departamento. Aunque a nivel nacional la pobreza extrema se redujo al 11,4% en 2023, Boyacá reportó una tasa del 12,0%, siendo una de las más altas en la región Oriental.⁷

En cuanto a la presencia de sujetos de especial protección constitucional, Boyacá cuenta con comunidades indígenas, afrocolombianas y población desplazada por la violencia. Sin embargo, la información específica sobre empresas dedicadas a mantenimientos menores de infraestructura que estén conformadas por personas pertenecientes a estos grupos es limitada. No se dispone de datos detallados que permitan identificar la existencia de tales empresas en el departamento.

Para ejecutar el presente proceso no es posible establecer la obligatoriedad de proveer bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, ya que, no existe información que establezca la cantidad de empresas que presenten el servicio de mantenimientos locativos que estén constituidas por socios o trabajadores que sean sujetos de especial protección de acuerdo con la definición del Decreto 1860 de 2021 y se requiere personal con experticia en los temas del objeto del presente proceso y la Entidad no debe establecer una obligación de imposible cumplimiento que, adicionalmente, limite la participación del mercado.

VI. Implementación de incentivos para inserción laboral de los jóvenes entre 18 y 28 años de edad en el sector privado Ley 2119 de 2021

En el Título III, Artículo 8 de la Ley 2119 de 2021 el Congreso de la República establece las cláusulas que buscan promover la inserción laboral de los jóvenes entre los 18 y los 28 años en el mercado laboral. Para este fin, el mencionado artículo establece “*En los procesos que se desarrollen dentro de las distintas modalidades de contratación pública establecidas en la Ley, las entidades públicas incorporaran en los contratos que celebren, cláusulas dirigidas a la promoción de la inserción laboral o contractual de jóvenes entre los 18 y 28 años de edad, profesionales o tecnólogos*”⁸

De acuerdo con la norma, la incorporación de las cláusulas dependerá de los siguientes factores:

- Las personas jurídicas o naturales que participen en los procesos de contratación se encuentren obligadas a disponer de personal para la ejecución del objeto contractual de mantenimientos locativos menores.
- Los perfiles del personal que ejecuta el contrato permiten que el contratista vincule en los términos de la norma jóvenes entre 18 y 28 años.

⁸ Ley 2119 de 2021. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=168027/>



- En ningún caso el porcentaje de jóvenes vinculados podrá ser inferior al 8% del total del personal que requiere el contratista para la ejecución contractual.

En virtud de lo dispuesto en la normatividad vigente y con el fin de promover la inclusión de jóvenes en el ámbito laboral, la entidad ha decidido establecer, dentro la invitación pública, la obligación de que el contratista promueva la contratación de personal entre los 18 y 28 años, con un porcentaje no inferior al ocho por ciento (8%) del personal requerido para la ejecución del contrato. Esta medida no solo responde al compromiso de incentivar el empleo juvenil, sino que también permite el cumplimiento adecuado de los objetivos del contrato, dado que las actividades previstas en el mismo permiten la vinculación de este grupo etario. De este modo, se garantiza la incorporación de jóvenes en el proceso productivo, sin que se vea comprometida la eficiencia y efectividad en el cumplimiento de las obligaciones contractuales.

VII. Implementación de factores diferenciales de acuerdo con la Ley 2069 de 2020 y Decreto 1860 de 2021

El pasado 31 de diciembre de 2020 el Senado de la República sancionó la Ley 2069 de 2020 por la cual se establecen mecanismos por medio de los cuales se impulsa el emprendimiento en Colombia. De esta forma el estado el Estado pretende fomentar la actividad emprendedora de tal forma que este impacte en el desarrollo social, el crecimiento de la productividad y el incentivo de creación de empresas con el fin de convertir al país en una nación más competitiva.

De igual forma, como complemento a la Ley 2069 de 2020, se expidió el Decreto 1860 de 2021 por el cual se crean incentivos dentro de la contratación pública con miras a fortalecer “la contratación con Mi pyme y grandes almacenes; los criterios diferenciales para MiPymes, y la definición y los criterios diferenciales para los emprendimientos y empresas de mujeres; las convocatorias limitadas a MiPymes; el fomento a la ejecución de contratos estatales por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y, sujetos de especial protección constitucional; así como la acreditación de los factores de desempate previstos en la Ley de Emprendimiento”.

En tal sentido en el análisis del sector y estudio de mercado realizado por la entidad precisa la siguiente información para el presente proceso en referencia a la situación actual de las MiPymes y emprendimientos, empresas de mujeres y su entorno en general como a continuación se describe:

1. Criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el presente proceso

El Decreto 1860 de 2020, en su artículo 2.2.1.2.4.2.15, establece que, en los procesos de Licitación Pública, Selección Abreviada de Menor Cuantía y Concurso de Méritos, así como en los procesos competitivos que adelanten las Entidades Estatales no sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, las Entidades incluirán condiciones habilitantes para incentivar los emprendimientos y empresas de mujeres con domicilio en el territorio nacional. Para este caso, por modalidad de selección de Mínima Cuantía, no aplicaría este incentivo.

2. Criterios diferenciales para MIPYMES en el presente proceso

Es inevitable reconocer como actualmente las MiPymes impulsan el desarrollo económico y financiero del país, pues su papel como agentes productivos impacta directamente el fortalecimiento socioeconómico de la nación. En este sentido, es importante diferenciar los tipos de empresas denominadas como MiPymes. En Colombia esta clasificación se da por



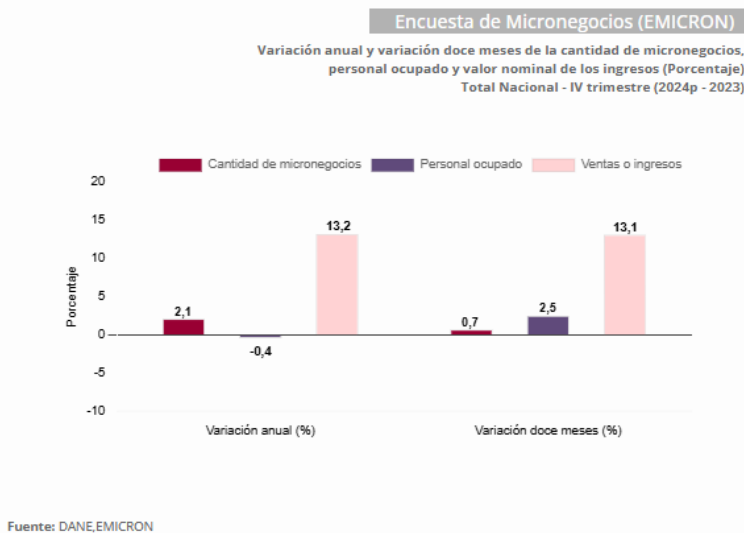
el número de empleados que las conforman y por el total de sus activos. Las características de estas empresas son las siguientes⁹:

- Microempresa: personal no superior a 10 trabajadores. Activos totales inferiores a 501 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes.
- Pequeña empresa: personal entre 11 y 50 trabajadores. Activos totales mayores a 501 y menores a 5.001 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes.
- Mediana empresa: Personal entre 51 y 200 trabajadores. Activos totales entre 5.001 y 15.000 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes.

En el cuarto trimestre de 2024, la cantidad de micronegocios aumentó 2,1% en comparación con el mismo periodo de 2023. Por el contrario, el personal ocupado por estas unidades económicas disminuyó 0,4%. Respecto a los ingresos de los micronegocios aumentaron 13,2% en este mismo intervalo de tiempo.

Las actividades económicas que tuvieron mayor contribución positiva a la variación total de la cantidad de micronegocios en el cuarto trimestre de 2024 fueron Comercio y reparación de vehículos automotores y motocicletas (1,3 p.p.); Industria manufacturera (0,7 p.p.) y Otras actividades de servicios (0,5 p.p.). Por el contrario, Construcción (-0,4 p.p.) y Alojamiento y servicios de comida (-0,3 p.p.) contribuyeron negativamente a la variación total de la cantidad de micronegocios.

Información IV trimestre de 2024



“Fuente: DANE, MiPymes”¹⁰

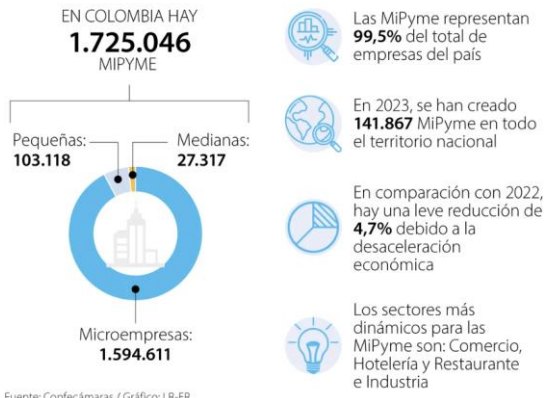
Por otro lado, las MiPymes presentaron una leve reducción de 4,7% en el año 2023 en comparación con el año 2022, como se muestra en la siguiente gráfica:

⁹ Bogotá, D. C. (s/f). Boletín técnico. Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLS-mar-may2023.pdf>

¹⁰ Bogotá, D. C. (s/f). Boletín técnico. Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLS-mar-may2023.pdf>



RADIOGRAFÍA DE LAS MYPME



“Fuente: La república, MiPymes”¹¹

No obstante, el gran protagonismo que tienen las MiPymes en la economía nacional según un informe de la Red de LR, la república el 4,7% son la creación de pequeñas empresas lo que va corrido de este año, dando un 141.687 MiPymes las cuales se han creado siendo los sectores de comercio, hotelería, restaurantes e industria. De igual manera las pequeñas empresas siguen presentando un grupo de empresas que ayudan a la economía en un 99,5% generando empleo de un 65% en los habitantes del país lo cual ayuda a la movilidad social. Hasta agosto del presente año se registra un aumento del número de total de microempresas activas en Bogotá de los 59 municipios arrojando un 2% en comparación al año 2022, con ello las pequeñas empresas disminuyeron en un -2%, en medianas empresas un -1% y las grandes empresas en un -1%.

Tamaño	Ene - ago (2021)	Ene-ago (2022)	Ene-ago (2023)	Variación 2021 - 2023	Variación 2022 - 2023
Microempresa	384.036	412.657	419.064	9%	2%
Pequeña	24.706	25.105	24.509	-1%	-2%
Mediana	7.345	7.389	7.296	-1%	-1%
Grande	3.469	3.458	3.423	-1%	-1%
Total jurisdicción CCB	419.556	448.609	454.292	8%	1%

Con lo descrito, se hace prioritario para el estado fomentar la participación de este grupo empresarial. Así pues, dando cumplimiento al marco regulatorio que propicia el emprendimiento, crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas en Colombia, establecido en la Ley 2069 de 2020 “Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia” y el Decreto 1860 de 2021, por el cual se reglamentan “los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, en lo relativo al sistema de compras públicas y se dictan otras disposiciones”, la Rama Judicial establece para el presente proceso de selección, el requisito habilitante diferencial para incentivar las MiPymes y los emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas, con domicilio en el territorio nacional, descrito a continuación¹²:

“De acuerdo con el artículo 2.2.1.2.4.2.18. de Decreto 1082 de 2015, modificado por el artículo 3, del Decreto 1860 de 2021, como criterio diferencial para las empresas que cumplen la condición de Mipyme domiciliadas en Colombia, para acreditar la experiencia general podrá acreditarla con una certificación adicional a las solicitadas inicialmente para el cumplimiento de la experiencia”¹³.

Para el caso de Proponentes Plurales bastará con que uno de sus integrantes acredite la calidad de MiPymes o emprendimiento y empresas de mujeres de conformidad con lo

¹¹ La República, D. [larepublica_co]. (2023, junio 28). La desaceleración económica también se ha sentido en las pequeñas y las medianas empresas, al punto que ya se nota una caída de 4,7% en su creación, en lo que va corrido de este año <https://t.co/M9Tv7PoojC>. Twitter. https://twitter.com/larepublica_co/status/1673851203392815105

¹² La República, D. [larepublica_co]. (2023, junio 28). La desaceleración económica también se ha sentido en las pequeñas y las medianas empresas, al punto que ya se nota una caída de 4,7% en su creación, en lo que va corrido de este año <https://t.co/M9Tv7PoojC>. Twitter. https://twitter.com/larepublica_co/status/1673851203392815105

¹³ Decreto 1082 de 2015 Sector Administrativo de Planeación Nacional - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77653>



previsto en los artículos 2.2.1.2.4.2.4. y 2.2.1.2.4.2.14 del Decreto 1082 de 2015, o las normas que los modifiquen, sustituyan o complementen, para acreditar dicha experiencia se presentaran los contratos adicionales acreditables que estén establecidos en la invitación pública¹.

VIII. Conclusiones


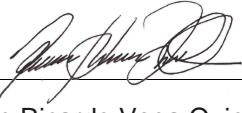
De acuerdo con el ejercicio de análisis de mercado y sector realizado se concluye que:

- Según la problemática presentada en el mundo por la guerra que en el mes de octubre se desencadeno, podemos tener variaciones y afectaciones en la TRM, el promedio de inflación en el presente proceso, ya que en este país exportan los insumos de construcción que en el presente proceso se necesitan. Las variaciones futuras dependerán conforme de cómo va evolucionando la crisis de esta guerra.
- En la matriz de riesgos podemos verificar y evidenciar los posibles factores de riesgos futuros que se puedan presentar para el presente proceso, los cuales debemos tener en cuenta para posibles inconsistencias o reevaluaciones que se llegasen a dar y tener planes y acciones para amortiguar estas contingencias.
- La Rama Judicial encontró un total de 221.852 contratos por un valor de \$ 138.178.016.810.341 millones de pesos en el periodo analizado, distribuidos así:

SECOP I: 186.491 contratos por valor de \$ 78.282.165.504.813

SECOP II: 35.361 contratos por valor de \$ 59.895.851.305.528

- La Rama Judicial encontró 105.730 proveedores de Adecuaciones o Mantenimientos de Edificaciones, Obras y Construcciones registrados en la base de SECOP II, de los cuales 89.871 que corresponde a un porcentaje de aproximadamente un 85% son PYMES.
Con respecto al número de procesos, del total de procesos que se publicaron para la contratación de Adecuaciones o Mantenimientos de Edificaciones, Obras y Construcciones el 13,82% fueron adjudicados a PYMES y del valor total contratado, el 28,46% (\$19.305.951.750.577) fue contratado con PYMES.
- La Rama Judicial identificó que en la industria existen suficientes posibles interesados que podrían participar en un eventual proceso de selección para cubrir la necesidad objeto del presente estudio. Dentro de los datos analizados identificó que el mercado está distribuido en un amplio número de empresas y no existe concentración de la contratación en unos pocos proveedores.
- En SECOP I y II, se identificó que las principales modalidades son la Licitación de obra Pública, la licitación pública y como tercera opción la contratación directa. Las principales modalidades muestran que las PYMES fueron adjudicadas en procesos competitivos.

Ciudad y fecha de diligenciamiento formato resumen de estudios de sector	
Ciudad de diligenciamiento	Tunja
Fecha de diligenciamiento	21 de julio del 2025
Servidores designados por la Rama Judicial	
Firma	
Nombre del Empleado (Elaborador)	Silvia Daniela Gamboa Ascencio
Cargo	Profesional Universitario
Firma	
Nombre del Empleado (Aprobador)	John Ricardo Vega Quintero
Cargo	Coordinador Área Administrativa